



广西创新发展研究院  
Guangxi Research Institute  
for Innovation and Development

04  
2020

# 创发之声

VOICE OF GRID



广西大学广西创新发展研究院主办

创刊时间：2018 年

主管单位：广西大学

主办单位：广西大学广西创新发展研究院

### 《创发之声》编辑委员会

顾 问：郑新立 苏道俨

主 任：刘正东

副 主 任：潘文峰 范祚军

委 员：（按姓氏拼音首字母）

闭伟宁 曹 平 蒋 超

蒋永甫 李光辉 梁运文

谢 舜 阎世平 曾东强

曾海舰 曾艳华 邹知明

理事会各理事长单位领导

广西各地市领导

有关企业家等

总 编 辑：李光辉

副总编辑：唐铜生

编 辑：（按姓氏拼音首字母）

黄立群 刘莉莉 鲁姗妮

罗晋宁 吕 妍 莫光辉

张 练

## 【政策解读】

- 《海南自由贸易港建设总体方案》解读..... 2 •

## 【专家观点】

- 李光辉：海南自贸港要加快建立开放型经济新体制..... 6 •
- 白津夫：发挥海南自贸港开放优势，积极构建“数字货币区” ...  
..... 10 •

## 【政策解读】

# 《海南自由贸易港建设总体方案》解读

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》公布，中国特色自由贸易港建设迈出关键一步。

**对标世界最高水平开放形态。**在海南建设自由贸易港，是我国构建更高水平开放型经济新体制的战略需要，它承担着引领我国由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变、并以更高水平开放促进更深层次改革的重任。作为海南自由贸易港建设的纲领性文件，方案为中国特色自由贸易港擘画“总蓝图”——对标国际高水平经贸规则，解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。方案具有以下特点：

——明确基本原则，中国特色自由贸易港定位更为精准。借鉴国际经验，体现中国特色，符合海南定位，突出改革创新，坚持底线思维。

——勾勒“时间表”“路线图”，分步骤、分阶段建设稳扎稳打。海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛，到2025年将初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，到2035年成为我国开放型经济新高地，到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

——一系列具体安排力度大、红利多。在 2025 年前，放宽离岛免税购物额度至每年每人 10 万元，扩大免税商品种类；允许外国人以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由申请免签入境海南；举办中国国际消费品博览会；允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学……

**把制度集成创新摆在突出位置。**方案指出，以贸易投资自由化便利化为重点，以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为支撑，以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障，在明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线的前提下，构建海南自由贸易港政策制度体系。方案作出一系列制度安排：

**贸易自由便利化：**在实现有效监管的前提下，建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。对货物贸易，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排。对服务贸易，实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措。

**投资自由便利化：**实施市场准入承诺即入制，强化产权保护，保障公平竞争。

**跨境资金流动自由便利化：**分阶段开放资本项目，有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。

**人员进出自由便利化：**实行更加开放的人才和停居留政策，在有效防控涉外安全风险隐患的前提下，实行更加便利的出入境管理政策。

**运输来往自由便利化：**建立更加自由开放的航运制度，推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽。

数据安全有序流动：在确保数据流动安全可控的前提下，扩大数据领域开放。

并且，在海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“一线”，在海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区之间设立“二线”。实行“一线”放开、“二线”管住、岛内自由，建设高标准国际贸易“单一窗口”。

**形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业。**在海南建设自由贸易港，就是要推动海南将生态优势和开放优势相融合，积极引进国际先进技术、高端人才和创新经验，打造包括资本、知识、技术、管理、数据在内的全球优质生产要素集聚区，形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业，为全国高质量发展提供典型示范。方案提出，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。

在旅游业方面，围绕国际旅游消费中心建设，推动旅游与文化体育、健康医疗、养老养生等深度融合。加快三亚向国际邮轮母港发展，设立游艇产业改革发展创新试验区。

在现代服务业方面，集聚全球创新要素，吸引跨国公司设立区域总部。打造国际航运枢纽，构建具有国际竞争力的海洋服务体系。

在高新技术产业方面，以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等为重点发展信息产业，培育深海深空产业，壮大先进制造业，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。

**建立更加灵活高效的监管模式和管理体制。**对标世界最高水平开放形态，海南自由贸易港建设，要有与之相适应的税收制度、治理体系、法治体系和风险防控体系。方案提出，按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按 15%征收企业所得税。对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过 15%的部分，予以免征。方案明确，构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系，建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系。

**（信息来源：新华网；摘编自《打造引领新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户——聚焦〈海南自由贸易港建设总体方案〉》）**

## 【专家观点】

李光辉(广西大学广西创新发展研究院学术院长、商学院学术院长): **海南自贸港要加快建立开放型经济新体制**

中共中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》提出将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。明确“到2035年,自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟……营商环境更加优化,法律法规体系更加健全,风险防控体系更加严密,现代社会治理格局基本形成,成为我国开放型经济新高地。”

“开放型经济”“最高水平的开放政策”成为海南自贸港建设的核心关键词之一。那么,建立开放型经济新体制需要哪些条件,海南有哪些优势,又应从哪些地方发力?回答这些问题,需从以下几个方面进行探究:

### 一、积极主动参与更多国际分工

《总体方案》明确要求,海南自贸港要加快建立开放型经济新体制,增强区域辐射带动作用,打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。

为什么要发展开放型经济?发展开放型经济,建设更高水平开放型经济新体制,以及实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放,是完善社会主义市场经济体制的题中应有之义,对支持经济全球化和构建人类命运共同体都有积极作用。

什么是开放型经济新体制?这是指新形势下事关对外投资、利用外资、对外贸易等全新的制度安排,目的是扩大对外开放。其中主要包括创新外商投资管理体制、构建外贸可持续发展新



机制、建立促进“走出去”战略的新体制、加快实施“一带一路”建设、优化对外开放区域布局、拓展国际经济合作新空间、构建开放安全的金融体系、加强支持保障机制建设、建立健全开放型经济安全保障体系，以及建设稳定、公平、透明、可预期的营商环境等。

对于上述制度安排，《总体方案》中都提出了详细明确的举措，例如“有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动”“率先在海南自由贸易港落实金融业扩大开放政策”“实行更加开放的人才和停居留政策”“实施高度自由便利开放的运输政策”“建立更加自由开放的航运制度”“扩大数据领域开放”等。这些举措涵盖领域广泛，开放度都很高。

在谈构建开放型经济新体制之前，也要了解“开放型经济”构建后的经济形态是什么样。它将会使生产要素、商品与服务比较自由地跨国流动，从而实现最优资源配置和最高经济效率，促进产业转型升级，构建现代经济体系。这也意味着，海南建设自贸港，要积极与世界经济深度融合，把国内经济和整个国际市场联系起来，尽可能充分参加国际分工，发挥本国经济的比较优势，培育产业在全球的话语权，提升产业的国际竞争力。

海南建设自贸港要想在“开放”中实现新高度和新突破，不仅要对标高水平的国际经贸规则来完善自身制度设计，巧用外部压力形成对内改革，更要在国际借鉴、自我变革中，为国际经贸规则体系的调整和优化贡献中国方案和中国标准。

## **二、探索实施最高水平的开放政策**

一个地区想要打造开放型经济，应该具备以下条件：一是要有高度便利的海陆空交通体系；二是拥有可依托和能辐射的庞

大经济腹地；三是能吸引高素质人才聚集；四是具有权威性以及高服务水平的政府机构；五是具备高水平的金融、法律、物流等服务机构和人员流动所需要的国际化服务体系；六是拥有国际一流的营商环境。这些既是发展开放型经济的基础和条件，也是发展路径和目标。

建设自贸港的海南，在发展开放型经济、构建开放型经济新体制中具有以下优势：一是地理优势。海南不仅拥有全国最好的生态环境，又是相对独立的地理单元，作为我国最大的经济特区，海南具有成为全国改革开放试验田的独特优势，这意味着海南可以探索实施最高水平的开放政策。二是政策优势。新发布的《总体方案》，给予了海南自贸港建设“零关税”、全岛封关运作、金融开放、税收优惠等一系列高水平的开放政策。这些系统集成的全面改革探索，将为自贸港建设分步骤分阶段推进打下坚实基础。三是产业优势。《总体方案》提出充分发挥海南自然资源丰富、地理区位独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势，抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇，聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。以旅游业为例，海南自贸港可以以人流、客流带动特色商品流、资金流和信息流，促进自贸港的特色可持续发展。

海南自贸港要打造成开放型经济新高地，还有一点尤为重要，就是必须坚持中国共产党领导，坚定不移地走中国特色社会主义道路，在适应国际规则中坚持“一线”放开、“二线”管住、港内高度自由，不断促进生产要素、资源要素的自由流动，打造具有中国特色的高水平自贸港。

### 三、内外结合、破立结合、高质量高标准建设自贸港

可以预见，未来海南自贸港的制度体系和运作模式将更加成熟，以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则基本构建，实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。彼时海南自贸港营商环境更加优化，法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，成为我国开放型经济新高地。

越是高水平的开放就越要加强对风险的防控。以金融领域开放为例，海南自贸港在金融领域的开放，不仅是我国对标国际标准的体现，也是我国改革开放的一大突破。

海南必须形成合力，进行全方位、深层次、宽领域的系统化集成式改革，做好“内外结合”“破立结合”，高质量高标准建设自贸港。“内外结合”就是把对内改革和对外开放结合好，对标国际高标准运营方式、管理方法和制度安排的同时，结合海南定位与优势体现中国特色；“破立结合”就是把改革和监管结合好，以制度集成创新思维大胆闯、大胆试的同时，把握底线思维，尽快建立事中事后的监管体系，使得各项改革既大胆创新，又风险可控。

**白津夫( 中国政策科学研究会常务理事, 广西大学广西创新发展研究院专家委员会委员 ): 发挥海南自贸港开放优势, 积极构建“数字货币区”**

海南自由贸易港具有金融开放和资金自由流动优势, 更有开放创新政策和举措率先落地实施优先权。依托海南自贸港, 构建“数字货币区”, 推进数字人民币率先落地运行, 可以放大优势、引领发展, 增强自贸港的国际影响力。

### **一、海南自贸港金融开放新优势**

海南是自贸区+自贸港的重点开放区域, 对标世界最高水平开放形态, 对接国际高水平经贸规则, 促进生产要素自由流动, 立足于高质量高标准建设自由贸易港。6月, 《海南自由贸易港建设总体方案》正式发布, 明确了自贸港建设的发展目标和总体进程。关于金融开放, 《方案》强调, 以贸易投资自由化便利化为重点, 分阶段开放资本项目, 有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动, 构建多功能自由贸易账户体系; 以国内现有本外币账户和自由贸易账户为基础, 构建海南金融对外开放基础平台; 通过金融账户隔离, 建立资金“电子围网”, 为海南自由贸易港与境外实现跨境资金自由便利流动提供基础条件。还特别强调, 支持金融业对外开放政策在海南自由贸易港率先实施; 依法有序推进人工智能、大数据、云计算等金融科技领域研究成果在海南自由贸易港率先落地; 到2035年前, 建立健全跨境支付业务相关制度, 营造良好的支付服务市场环境, 提升跨境支付服务效率。

总体上看, 更加体现自由贸易港的“自由”特色, 尤其是“两个率先”和“电子围网”建设, 抓住关系全局的核心要点, 对于

推进重大政策措施落地起到加速度作用。有利于营造全新的金融生态，推动形成更加自由的金融环境，更有利于以更加开放的姿态迎接央行数字货币，为数字货币落地运行创造条件。其一，金融开放政策在自贸港率先实施，有利于促进金融自由流动，提高对全球投资的吸引力，引导资金向自由贸易港汇集，为构建海南自贸港创新金融聚集区提供条件。其二，金融科技研究成果在自贸港率先落地，这对于推动央行数字货币这一金融科技最重要成果，率先在自贸港落地运行提供了必要的政策空间。其三，建立资金“电子围网”，有利于营造金融开放新空间，便于跨境资金自由便利流动，也为实现线上线下融合、探索建立特殊货币区和特定监管区拓宽思路。

## 二、依托自贸港构建“数字货币区”

数字货币区是当今金融开放的重要形态，也是数字货币竞争的关键所在。“数字货币区”(digital currency area, DCA)的核心内涵是：以特定数字货币进行付款和交易的网络，而这一数字货币是“仅限于”该网络使用。传统最优货币区(optimal currency area, OCA)的典型特点是地理位置接近、参与者有能力将汇率作为调节工具。而数字货币区(DCA)由数字连接，只要参与者使用的货币形式一致，不管它是否以自己的记账单位计价，都会形成强大的货币联系。数字货币区是数字时代的必然产物，而手机支付是数字货币区形成的主要动力。研究指出，在未来，国际货币体系可能会围绕数字货币区而构建，至少数字化会通过越来越大的货币竞争重塑国际货币体系。数字货币区的最大优势，就是数字网络提供的额外信息和社交连接性促进了更大凝聚力，其紧密程度要大于传统的货币区。

有学者把线上支付规模喻之为“数字货币区”。例如把支付宝线上的支付规模形容为“数字货币区”，认为支付宝事实上构建了“数字货币区”，余额宝的余额即成为蚂蚁金服的数字货币。

“数字货币区”理念带给我们最大的启示，就是可以通过线上线下的融合，在特定物理空间区域打造真实意义的“数字货币区”，从而把传统最优货币区（OCA）和数字货币区（DCA）的优势叠加，既发挥网络资源优势，又突出最优货币区“地理位置接近”特点，创造最佳金融环境，为央行数字货币率先落地运行提供实验空间。特别是在国际央行数字货币竞争愈演愈烈的趋势下，更应提早布局，抓紧试点测试，越早准备越主动。面对当前复杂的国际经济形势和数字货币竞争态势，更应当通过构建“数字货币区”，开启数字人民币国际化的征程。

### **三、相关措施建议**

央行数字货币应当优先落地海南自贸港，将其同时打造成为数字人民币国际化先行区。为此，建议利用自贸港的开放创新、先行先试优势，以及金融要素自由流动、市场互联互通条件，打造一个线上线下融合、以数字人民币为主体的“数字货币区”，形成真实的国际化环境。

**一是把构建“数字货币区”纳入海南开放大格局。**作为自由贸易港落实“两个率先”原则的重大举措，整体规划、一体运作。同时，积极争取作为央行数字货币的试点测试区域，作为积极应对货币竞争、拥抱数字化的积极行动。

**二是认真谋划，分步推进。**第一步，增加海南自由贸易港作为央行数字货币试点测试目标地，进行面向国际化的试点测试，有针对性地进行落地准备，并且从潜在可能性、价值、未来发展

以及长期重要性等方面进行充分评估。第二步，为央行数字货币落地运行作创造条件，明确落地应用的基本原则和方向，框定应用领域和范围，确定运行机制、监管架构等。第三步，在自由贸易港全面推进数字人民币作为结算货币，建设“锚定人民币的数字货币生态圈”。

**三是探索数字人民币率先落地运行。**建立全息运行环境，直接应用国际贸易场景。在数字货币区内，以数字人民币为结算货币和数字支付工具，实行自由兑换、便捷支付。如果说国内其他四个城市试点测试的重点更多在技术层面和稳定性方面，那么海南自由贸易港则可以更多在应用场景方面进行测试。

**四是建立风险防范机制。**通过数字货币区构建风险防范体系，防范多种形式的不确定性风险，以及反洗钱等的机制化。同时，为防止对外发生渗透性影响，在一定时期内，可以借鉴“电子围网”方式，对数字货币区进行围网式隔离，以保持相对静态实验环境。

**五是加强数据能力建设。**致力于更广域的数据采集、全域的数据整合，建立共建共享的数据使用管理机制，提供多样化数据服务，打造互利共赢的数据生态。

**六是为央行数字货币提供技术经济支撑。**《方案》明确以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等重点发展信息产业，这将为央行数字货币发展提供强有力的技术和产业支撑，也将提供巨量的应用市场，有利于夯实央行数字货币应用基础。数字化交易支付平台的出现，将引领数字货币的发展。而数字经济的规模发展，不断拓展数字货币应用空间。