



广西创新发展研究院  
Guangxi Research Institute  
for Innovation and Development

03  
2020

# 创发之声

VOICE OF GRIID



广西大学广西创新发展研究院主办

创刊时间：2018 年

主管单位：广西大学

主办单位：广西大学广西创新发展研究院

### 《创发之声》编辑委员会

顾 问：郑新立 苏道俨

主 任：刘正东

副 主 任：潘文峰 范祚军

委 员：（按姓氏拼音首字母）

闭伟宁 曹 平 蒋 超

蒋永甫 李光辉 梁运文

谢 舜 阎世平 曾东强

曾海舰 曾艳华 邹知明

理事会各理事长单位领导

广西各地市领导

有关企业家等

总 编 辑：李光辉

副总编辑：唐铜生

编 辑：（按姓氏拼音首字母）

黄立群 刘莉莉 鲁姗妮

罗晋宁 吕 妍 莫光辉

张 练

## 【政策解读】

- 中央经济工作会议精神解读 · 2 ·

## 【专家建言】

- 莫光辉：重视广西高质量脱贫和防范返贫长效机制建设 · 6 ·
- 欧家瑜：激发人才创造活力，助推广西创新驱动发展 · 12 ·

---

出版日期：2020 年 1 月 10 日

## 【政策解读】

# 中央经济工作会议精神解读

12月10日至12日在北京举行的中央经济工作会议，既立足当前，突出问题导向，提出有针对性的政策指向，确保经济运行在合理区间；又着眼长远，突出目标导向，传递出经济发展的新走向，确保我国经济稳步迈向高质量发展。会议科学回答了社会普遍关注的“怎么看”和“怎么干”的问题。

**辩证看待形势发展变化，坚定必胜的信心和攻坚克难的勇气。**会议指出，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。因此，我们必须坚持辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己的事。这实际上解决了一个“怎么看”的问题。在内外挑战增多的背景下，要看到当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的长期趋势没有变。全球化虽然遭遇回头浪，但大势浩浩荡荡，信息、资金和技术跨境流动更加频繁，5G、人工智能、新材料等引领的新一轮技术革命方兴未艾，全球治理格局朝着更加公平、更加合理、更加民主的方向加快调整，发展挑战和机遇并存。我们具备应对各种风险挑战的物质基础

和制度优势，“时”和“势”都在有利于我们的一边。为此，要有必胜的信心和敢于攻坚克难的斗争精神，不断提高在复杂环境下工作的专业本领，团结一切可以团结的力量，善于化危为机，不断开创工作新局面。

**注重把逆周期调节和供给侧结构性改革有效结合起来，保持经济运行在合理区间。**当前，我国经济的体制性结构性矛盾大于周期性矛盾，需要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，丰富“巩固、增强、提升、畅通”八字方针内涵，并转化为实际行动。科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，就是要求从逆周期调节和供给侧结构性改革的结合点发力，应对多重挑战，实现多重目标。2020年要有效有力应对内外风险，顶住下行压力。会议强调，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程。一方面，逆周期调节着力营造稳定宏观环境，稳住总需求，积极财政政策要提质增效，稳健货币政策更加松紧适度。另一方面，继续在供给侧发力，用结构性改革的方法释放需求，聚焦农产品供应安全、制造业技改升级，下一代数字经济基础设施建设，城市更新改造，托幼、教育、医疗、健康、养老等服务业发展，土地要素市场改革等，不断夯实中长期发展基础，推动形成新的产业集群和新的竞争优势。

**坚定打好三大攻坚战，确保全面建成小康社会目标如期实现并经得起人民和历史检验。**三大攻坚战，关系破解深层次发

展矛盾、决胜全面建成小康社会的大局。**脱贫攻坚战方面**，消除绝对贫困已进入收官阶段。按照现行国家农村贫困标准，2018年末中国农村贫困人口降至1660万人，到2019年年底再减少1000万。2020年需要进一步巩固成果，更加重视提升自我发展能力，加强教育扶贫、健康扶贫，同时启动谋划减少相对贫困。**污染防治攻坚战方面**，经过几年的狠抓环境整治，生态质量明显改善，大气、水和土壤污染治理取得阶段性进展，但成效并不稳固。还需要继续推进蓝天、碧水、净土保卫战，加快生态修复，让绿色发展理念更加深入人心，绿色发展制度基础更加健全，绿色经济更为壮大，力争取得污染防治新的胜利。**防范化解重大风险攻坚战方面**，随着影子银行、金控公司风险得到有效管控，风险处置继续向纵深推进。要压实监管部门、地方政府、金融机构的责任，分类处置，精准拆弹。对于一些难以预料的风险，要早做预案，夯实事前事后风险防线。注意切断风险关联、传递和放大的渠道，避免酿成系统性风险。

**坚定不移筑牢实体经济基础和根本，推动高质量发展。**按照高质量发展要求，实现供需“双升级”，是提升综合国力、应对外部挑战的关键抓手。**一是提升产业基础能力和产业链水平。**我国传统行业在促进增长、吸纳就业方面的地位举足轻重，尤其是制造业规模居世界第一。必须要发挥好市场空间广阔、需求升级步伐快、产业体系齐备的优势，增强产业协同，弘扬科学精神、企业家精神和工匠精神，加快升级步伐。**二是加大生产性服务业开放力度，促进先进制造业和现代服务业结合，提高服务业生产率。**建立与数字经济相适应的监管和政策体系，为创

新留下更为广阔的空间。三是加大高水平开放，进一步融入全球经济体系。抓住时机，加快区域和双边自贸协定和投资协定谈判，推动外贸和外资的高质量发展。进一步缩短外资准入负面清单，加大金融、医疗、教育、文化等服务领域开放力度，减少准入、经营范围等方面的隐性限制。提高自贸试验区改革探索的自主性，打造开放新制高点。四是形成优势互补高质量发展的区域经济布局，促进各类要素合理流动和高效聚集。当前，经济发展的空间结构正在发生深刻变化，要给发展势头好、带动性强的区域更多必要的能源、环境、土地等要素保障，更多改革探索的自主空间，增强中心城市和城市群的经济和人口承载能力。将国内循环和国际循环结合起来，推动中西部、东北地区比较优势升级，提高产业发展水平。

**（信息来源：学习时报、中国共产党新闻网；摘编自陈昌盛、许伟《怎么看与怎么干——中央经济工作会议精神解读》）**

## 【专家建言】

### 莫光辉（广西大学广西创新发展研究院副研究员）：重视广西高质量脱贫和防范返贫长效机制建设

党和国家领导人一直高度重视民族地区贫困问题和返贫人口帮扶问题。习近平总书记多次强调“全面实现小康，少数民族一个都不能少，一个都不能掉队”。国务院总理李克强指出“攻坚期内摘帽县和脱贫人口继续享受扶贫政策，对返贫和新出现贫困人口及时给予建档立卡予以帮扶”。2015年11月脱贫攻坚战打响以来，广西脱贫攻坚工作明显加快，脱贫攻坚战取得了决定性进展。2016—2018年，广西累计减少建档立卡贫困人口325万人，实现25个贫困县摘帽，3451个贫困村退出。在2016年—2018年中央对中西部22个省（自治区、直辖市）党委和政府扶贫开发工作成效考核中，广西连续三年获评“综合评价好”。在国家2017年东西部扶贫协作成效考核中，粤桂扶贫协作进入“好”的第一档次，国家表彰东西部扶贫协作对口帮扶的2对省区，广东、广西是其中之一。习近平总书记对广西精准识别的经验做法、广西乐业县白坭村第一书记黄文秀先进事迹作出重要批示，给予充分肯定。汪洋同志对广西深度贫困地区脱贫攻坚、粤桂扶贫协作、资产收益扶贫等作出批示肯定。

通过调研，我们认为：从现在正在进行的打赢脱贫攻坚战到2020年全面解决绝对贫困问题，是脱贫与返贫的交织期。因此，巩固脱贫攻坚成果，构建遏制返贫长效机制问题亟需提前谋划，确保真脱贫、脱真贫的脱贫攻坚成果内化为贫困地区和贫困人口的内生持续发展能力，使脱贫攻坚成果和乡村振兴战略有效



衔接，服务于壮美广西和建设社会主义现代化强国战略目标。

### 一、全面梳理“八个一批”为重点的脱贫攻坚典型成果。

2013年，自党中央、国务院实施精准扶贫方略以来，全国各地围绕“发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批”等进行了精准扶贫方略落实措施的创新实践探索，广西结合实际，通过扶持生产发展、转移就业扶持、移民搬迁安置、生态补偿脱贫、教育扶智帮助、医疗救助解困、低保政策兜底和边贸政策扶助“八个一批”，在打赢脱贫攻坚战过程中积累和形成了精准扶贫、精准脱贫的多种富有特色和成效的实践经验。打赢脱贫攻坚战以来，广西累计减贫325万人，仅2018年就有116万贫困人口脱贫，贫困发生率从2015年的10.5%下降到2018年底的3.7%，多项首创经验在全国推广。我们认为，巩固脱贫攻坚成果，首要任务是总结出精准扶贫方略在广西实施以来取得了哪些重大成果，需要哪些措施进行成果巩固提升，有哪些经验需要继续持续推广和深化执行，有哪些教训需要规避。这就需要全面梳理以“八个一批”为重点的脱贫攻坚典型成果，总结出广西精准扶贫、精准脱贫的中国特色扶贫开发经验。

### 二、提前做好应对相对贫困问题的顶层设计。

实施精准扶贫战略以来，广西脱贫攻坚工作取得了显著成效，贫困人口已经顺利脱贫，贫困地区群众生活条件明显改善。从当前的脱贫形势来看，在2020年有望达到如期实现现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困的目标要求，但这并不意味着贫困问题从此彻底解决，也并不意味着2020年后广西反贫困工作结束。现实情况是即使在2020年绝

对贫困现象基本消除，但相对贫困问题凸显并会长期存在，成为贫困的主要特点，现行的基于消除绝对贫困的贫困治理体系将发生转变，2020年后的扶贫工作应从目前的精准扶贫转向解决相对贫困问题。为此，根据广西实际，需要提前谋划确定相对贫困线标准，参考发达国家和我国东部沿海发达地区解决相对贫困问题的有效经验、建立解决相对贫困问题的防范返贫长效机制，提前做好应对相对贫困问题的顶层设计。

**三、重视构建脱贫成果巩固和预防返贫长效机制。**脱贫是一个动态过程，少数低收入人口脱贫后，可能又会由于主客观原因导致重新返贫，脱贫不返贫才是真脱贫。2019年4月，习近平总书记在重庆考察，主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会并发表重要讲话，强调要把防止返贫摆在重要位置，适时组织对脱贫人口开展“回头看”。广西在打赢脱贫攻坚战过程中，全区各地围绕党中央、国务院关于精准扶贫方略进行了有效探索，但由于各地历史自然环境禀赋、区域经济社会发展、教育文化差异、扶贫工作措施、贫困人口发展能力等各种条件和因素的制约或影响，每个贫困地区的脱贫要求和标准存在差异，脱贫质量也有所区别。要巩固好脱贫攻坚成果，就需重提前研判各类返贫可能因素，扎实做好防止返贫预警和提升可持续能力的政策措施。首先，对已经脱贫出列的贫困人口持续做好跟踪调查扶持工作，全面精准掌握这些特殊群体的实际情况，对有可能引起脱贫后再返贫的各种因素，如因病返贫、因学返贫、因灾返贫、因缺劳动力返贫、因缺乏技术返贫、因脱贫质量不高返贫等等各类返贫可能提前做好预判，并采取针对性措施精准预防和阻止返贫风险，确保脱贫人口不再返贫。其次，通过

各项扶贫政策和帮扶措施帮助已经脱贫的贫困人口找到合适稳定持续致富的门路，增强贫困人口脱贫后的自我造血发展能力。同时，对少量再次返贫人口和新发生贫困人口要及时予以及时帮扶，增强贫困人口的安全感、幸福感。

**四、持续推进易地扶贫搬迁群众后续发展和社区治理。**党中央、国务院一直高度重视易地扶贫搬迁工作。习近平总书记多次就易地扶贫搬迁工作做出重要指示，2016年在青海、宁夏、安徽视察脱贫攻坚工作期间，每次都考察易地扶贫搬迁安置点、慰问贫困搬迁群众，并多次强调，移民搬迁是脱贫攻坚的一种有效方式，易地扶贫搬迁要实现可持续发展，要总结推广典型经验，把移民搬迁脱贫工作做好。2017年8月31日，自治区人民政府办公厅出台了《关于加强易地扶贫搬迁后续产业发展和就业创业工作的指导意见》，2016-2020年，广西需进行易地扶贫搬迁贫困人口达16万户71万人。自治区党委书记鹿心社指出，要推进建新拆旧，通过土地流转等方式盘活用好迁出地的资源，同时就近发展产业，拓宽就业渠道，创新社区管理服务机制，使搬迁群众搬得出、稳得住、能致富，过上更加安心幸福的生活。自治区主席陈武指出，易地扶贫搬迁是广西脱贫攻坚的重点和难点，要齐心协力打赢易地扶贫搬迁这场最关键的战役。统筹谋划好安置区产业发展与群众就业创业，进一步完善公共服务，同时要因地制宜发展产业，确保搬迁群众生活有改善和发展有前景。通过调研，我们认为，如何实现易地扶贫搬迁对象“搬得出、稳得住、富得起”稳定脱贫和从根本上增强搬迁对象的内生能力与持续发展问题是易地扶贫搬迁后续产业就业发展面临的核心定位问题，需要充分发挥出产业就业在易地扶贫搬

迁后续发展中的根本作用。同时，社区治理是搬迁群众安居乐业的保障，要聚焦机构设置科学化、社区管理网格化、居民自治规范化、治安防控立体化建设，推动实现党领导下的政府治理和社会调节、居民自治良性互动，建设和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园，不断增强搬迁群众的归宿感、获得感、幸福感、安全感。

**五、培育增强城乡居民内生发展能力。**引导贫困人口树立自我发展意识，形成内生发展动力，实现稳定脱贫致富，是习总书记对如期打赢脱贫攻坚战提出的明确要求。2020年后，尽管贫困人口已经在现有标准下脱贫了，但仍有相当一部分贫困人口的自我发展意识和能力没有得到实质性提高，内生发展动力不足问题仍然比较突出，一旦遇到突发状况，很有可能会出现返贫现象，这无疑是制约2020年后巩固脱贫成果的关键问题之一。围绕产业就业创业和城乡居民能力素质提升，通过全面深化城乡改革、加快发展乡村特色产业和新型服务业、培育区域新产业新业态产业链、促进农村劳动力转移就业、支持乡村创新创业、培育新型职业农民等多种方式，不断扩大城乡居民自觉参与城乡融合发展的覆盖面，培育增强城乡居民内生发展能力。

**六、拓展深化减贫与发展国际合作。**贫困问题自始至终都是一个制约人类社会发展的全球性问题，随着经济全球化的发展，世界范围内的贫困问题变得复杂，减贫任务异常艰巨，这使得全球减贫事业日趋棘手，国际社会也从未因此停止过对消除贫困问题的探索。广西积极参与国际减贫交流合作事务，不断探索建立减贫领域国际交流合作新平台和新空间，中国国际扶

贫中心把广西作为国际减贫培训考察基地建设的合作省区。近年来，广西与国务院扶贫办联合主办了多届中国—东盟社会发展与减贫论坛，承办了 20 多期国际减贫经验研修班，派出多名专家常驻老挝开展东亚减贫示范合作技术援助项目（老挝部分）工作等等，为我国国际减贫合作做出了贡献，是新时期服务国家外交战略的一个组成部分。在 2020 年后，广西减贫战略如何更具国际视野，如何进一步争取国际社会的支持援助，如何在国际减贫事业在更高层次更广范围履行减贫责任，如何创新中国—东盟减贫合作模式，如何将减贫合作融入“国际陆海贸易新通道”、“一带一路”等国际合作倡议，如何将国际减贫合作经验转化为广西本土化特色减贫措施等等，是广西拓展深化减贫与发展国际合作方向。

**欧家瑜**(广西大学广西创新发展研究院助理研究员,山东大学在读博士): **激发人才创造活力, 助推广西创新驱动发展**

知识经济时代,人才已成为经济发展动力之源。存量越大,发展越强劲;质量越高,转型越强劲;积累越多,创新越强劲。广西要强化人才工作队伍建设、加大专项资金投入,发挥市场配置作用、做大做强人才池,顺畅人才效能发挥渠道、深度粘合人才供需,完善评价激励机制、培育基层干事创业人才,进一步激发人才创新创造活力。

**第一, 强化人才工作队伍建设, 加大人才专项资金投入。**壮大广西人才工作队伍,是做好人才服务工作的重要保障。给与充足的人才专项资金支持,更是激发人才创新活力的“血液”。**一是**夯实人才工作队伍自身基础。增加政府部门人才工作人员数量,人才服务质量和水平,在自治区、地市、镇三级分别设立联络员,规范职责任务。同时,组织工作者学习先进理念,建立交流平台,不断开阔眼界与思路,全面提升业务能力。**二是**设立区财政人才发展专项资金。加大对人才引进培养的资金支持,培育市场人才投资机构,建立以政府投入为主导,用人单位、社会和个人积极参与的多元化人才经费投入机制。**三是**设立优势产业资金扶持项目。给予企业恰当资金支持,解决其研发过程中资金不足、产品缺少竞争力等难题。重点支持战略性新兴产业项目,对于高层次人才在桂创办、领办的企业,可视项目科技含量和市场认可度,给与一定的创业启动资金支持。

**第二, 发挥市场配置人才作用, 做大做强人才供应池。**健全人才市场体系,促进人才链、创新链、产业链、市场需求有机衔接,积极打造多业态集成的人才港。**一是**建设人才公共服务

平台。全覆盖外专、人社、出入境等职能部门的人才窗口业务，设立审批服务“单一窗口”，实现“一网通办”，提供优质的人才行政审批服务。二是建设人才市场服务平台。汇聚各种人力资源市场产品，吸引国际国内知名人力资源服务机构（领军企业）入驻，业务领域涵盖招聘、猎头、薪酬、测评、培训等全产业链。三是建设人才门户网站平台。通过审批在线办、政策导航台、人才活动集市、双创加油站、人力资源服务联盟等功能，配套服务一网集成。

**第三，顺畅人才效能发挥渠道，深度粘合人才供应与需求。**实现人才与产业精准对接，是破解人才与产业两张皮发展难题的关键。也只有搭建起人才效能发挥渠道，才能粘合（科研院所）研发与（企业）需求，让更多创新成果走出深闺，到社会生根发芽。一是探索人才柔性流动机制。淡化研发创新型人才的编制观念，废除事业单位、企业、社会之间人才流动壁垒，引导稀缺人才到不同主体单位中从事咨询、研究工作。二是瞄准技术瓶颈明确需求。立足资源禀赋与产业优势，甄别出对产业带动效应强，溢出效应显著的技术瓶颈难题，据此提出相应岗位人才柔性需求。政府有关职能部门，收集整理此类信息后，统一汇报到自治区人才工作部门。三是全域遴选匹配合适人才。通过有关部门把人才需求信息在人才港平台发布，全域范围内寻访最佳人员，根据岗位需求特征，可全职、选派、兼职等。特别是优先考虑，那些已经拥有特定专利技术，给与恰当平台便能孵化的研发创新人才。

**第四，完善人才评价激励机制，培育基层干事创业人才。**广西经济发展较为滞后，是制约人才发展的重要因素。深入调

研发现，广西基层一线，特别是艰苦边远地区干事创业人才十分匮乏。只有基层干事创业人才强，广西人才创新创造活力才能更强。一是加强基层人才培养。每年从在基层工作的高校毕业生中遴选一批优秀人才，建立基层后备人才名单，纳入年轻干部队伍和人才队伍建设规划。鼓励有条件地区在相关高校采取定向、订单等方式培养储备后备力量。二是优化基层人事管理。在基层事业单位编制总量内建立“人才编制池”，采用动态调整制度，允许基层单位统一设置岗位、统筹使用岗位职数，有编即补，空编率控制在5%以内。整合基层农技、兽医、农机等农业站所，设立农业综合服务中心，配备相应编制。三是提高基层人才待遇。落实乡村教师工资待遇和有关津贴、补贴政策，鼓励有条件的基层按规定提高标准，在绩效工资分配时向艰苦地区、乡村小规模 and 寄宿制学校教师倾斜。落实乡镇农技人员工作补贴、艰苦边远地区津贴、农业有毒有害保健津贴和动物防疫人员卫生津贴。允许基层医疗卫生机构突破现行事业单位绩效工资调控水平，在核定其绩效工资总量时给予重点倾斜。