



广西创新发展研究院  
Guangxi Research Institute  
for Innovation and Development

02  
2020

# 创发之声

VOICE OF GRID



广西大学广西创新发展研究院主办

创刊时间：2018 年

主管单位：广西大学

主办单位：广西大学广西创新发展研究院

### 《创发之声》编辑委员会

顾 问：郑新立 苏道俨

主 任：刘正东

副 主 任：潘文峰 范祚军

委 员：（按姓氏拼音首字母）

闭伟宁 曹 平 蒋 超

蒋永甫 李光辉 梁运文

谢 舜 阎世平 曾东强

曾海舰 曾艳华 邹知明

理事会各理事长单位领导

广西各地市领导

有关企业家等

总 编 辑：李光辉

副总编辑：唐铜生

编 辑：（按姓氏拼音首字母）

黄立群 刘莉莉 鲁姗妮

罗晋宁 吕 妍 莫光辉

张 练

## 2019 年广西创新发展“30 人论坛”专刊（二）

### 【政策解读】

- 再添 6 个自贸试验区开放拓展新格局 • 2 •

### 【学术会议综述】

- 关于广西的自贸试验区建设与发展开放型经济面临的机遇与挑战 • 5 •
- 关于广西的自贸区建设与发展开放型经济的建议 • 6 •

---

出版日期：2020 年 1 月 10 日

## 【政策解读】

# 再添 6 个自贸试验区开放拓展新格局

2019 年 8 月，国务院正式批复设立山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江 6 个自贸试验区，并印发总体方案。至此，中国自贸试验区增至 18 个。专家指出，新设一批自贸试验区将使陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局更加完善，更高水平的开放彰显中国支持建设开放型世界经济的坚定决心。

### 一、4 个“突出”体现更高水平开放

“中央决定在山东等 6 个省区设立新一批自贸试验区，目的是要通过在更大范围、更广领域、更多层次差别化探索，激发高质量发展的内生动力，更好服务于对外开放总体战略布局。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文认为，6 个自贸试验区整体方案有以下特点：

——突出以制度创新为核心。在充分借鉴现有自贸试验区成功的改革试点经验的基础上，围绕投资、贸易、金融、事中事后监管等方面，提出各具特色的具有系统性、集成性的改革试点任务。

——突出扩大开放。立足各自区位优势，深化与周边国家和地区经贸合作，更好服务对外开放总体战略布局。

——突出引领高质量发展。充分发挥战略叠加优势，通过制度创新，破解发展难题，推动发展质量变革、效率变革、动力变革，聚集新产业、新业态、新模式。

——突出服务和融入国家重大战略。进一步对标高标准国际经贸规则，充分利用各地资源禀赋优势与区位优势，形成各有侧重、各具特色的试点格局，积极服务“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、东北振兴、长三角区域一体化发展、海洋强国等国家战略。

## 二、首次在沿边地区布局

“在山东、江苏、河北新设自贸试验区，将实现中国沿海省份自贸试验区的全覆盖。”王受文介绍，6个新设自贸区中有3个在东部沿海，这样布局旨在连点成线、连线成面，形成对外开放的前沿地带，全方位发挥沿海地区对腹地的辐射带动作用，更好地服务陆海内外联动、东西双向互济的对外开放总体布局。

此次新设的6个自贸试验区中，广西、云南、黑龙江在沿边地区，这是中国首次在沿边地区布局自贸试验区。王受文指出，这将有利于通过改革创新助推沿边开放，辐射带动沿边发展，为中国进一步密切同周边国家经贸合作、提升沿边地区开放开发水平，提供可复制、可借鉴的改革经验。

具体来看，广西将通过深化与东盟的开放合作、推动建设国际陆海贸易新通道、探索沿边地区开发开放等，形成21世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带有机衔接的重要门户；云南将通过与越南、老挝、缅甸等周边国家合作发展，建设连接南亚东南亚大通道的重要节点，推动形成中国面向南亚东南亚辐射中心、开放前沿；黑龙江将通过推动东北全面振兴全方位振兴、着力深化产业结构调整、建设面向俄罗斯及东北亚的交通物流枢纽，打造对俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽。

### 三、赋予新自贸区更大改革自主权

2019年《政府工作报告》中提出，“赋予自贸试验区更大改革创新自主权”。具体来看，主要在5个方面对新设6个自贸试验区赋予更大改革自主权——

聚焦贸易便利化。6个总体方案在贸易便利化方面提出一系列政策措施，比如，江苏方案提出优化口岸通关流程、推进货物平均放行和结关时间体系化建设；云南方案提出实施“一口岸多通道”监管创新等。

聚焦投资便利化。比如，将外资人才中介机构、无船承运、外资经营国际船舶管理业务的审批或备案管理权限赋予自贸试验区或有关地方。

聚焦金融创新服务实体经济。河北方案提出金融监管“沙盒机制”，在雄安股权交易所开展股权众筹试点；山东方案提出开展资本项目收入支付便利化改革试点。

聚焦引进人才便利化。比如，广西方案提出将有关外籍及港澳台人才省级管理权限赋予自贸试验区；云南方案提出建立外籍务工人员管理长效机制。

聚焦体制机制创新。6个总体方案均提出支持各地构建精简高效、权责明晰的自贸试验区管理体制和用编用人制度，如山东方案、江苏方案都提出将能下放的省级经济社会管理权限全部下放给自贸试验区。

**（信息来源：中国青年报、搜狐网等）**

## 【学术会议综述】

### 关于广西的自贸试验区建设与发展开放型经济面临的机遇与挑战

与会专家们认为，广西要搞好自由贸易试验区建设，既要把握住国家实施自由贸易试验区建设的战略机遇，同时还需抓住国家实施粤港澳大湾区发展、北部湾经济区建设、西部陆海新通道建设、中国—东盟自由贸易区升级等重大战略带给广西的机遇与挑战，发展开放型经济，实现广西经济社会高质量发展。

**要抓住重要机遇。**一是抓住新一轮的科技革命和产业变革的机遇，培育新产业和新动能，实现变道超车。广西要结合自身现有的基础、优势以及未来的发展方向，谋划好一两个产业，在这个过程中科技、人才、知识很关键，要利用好本地教育资源，办出广西的一流大学。二是抓住东部地区产业转移的机遇，构建承接产业转移的新高地。东南亚国家很多产业还是劳动力密集型产业，比如服装、电子等，他们的原料、化纤、面料都是我国企业提供的，这些产业在从东部地区向外转移的时候，应努力把它们弄到广西来。三是抓住中国-东盟自贸区升级和跨国公司产业链布局的机遇，共同构建中国-东盟的产业链。广西可以提供上游的设备或者中高端的东西，越南做劳动密集型的加工组装环节，扩大同东盟国家的合作领域，就可以形成一个你中有我、我中有你的关系，就可以打好“东盟牌”。四是抓住广西自由贸易试验区建设的战略机遇，扩大投资领域，实现贸易转型升级。努力开拓贸易新业务，实现管理模式创新，比如其他体制和机制创新驱动新兴产业的发展，从而推动广西经济高质量

发展。

**要积极应对挑战。**一是应对引进外资困难的挑战。产业转移有一个逐步转移的过程，现在面临着中美贸易战的大外部环境，东部地区产业转移有通过中西部地区转移到境外的趋势，以东南亚国家为主，这给广西带来最大的挑战就是引进外资困难。二是应对广西与东南亚国家竞争大于合作的挑战。广西与东南亚国家在新兴产业的发展上处于同一起跑线，经济要实现高质量发展就是要靠新兴产业，新兴产业又靠技术，技术就是靠人才，在技术、人才方面，广西与东盟国家都是竞争关系，竞争大于合作。三是应对广西与南亚国家的合作动力发生转变的挑战。广西与东南亚国家现在的合作动力就是市场，市场就会带来产业合作，产业合作的动力是市场，有人口就有市场，东南亚国家人口年龄结构比较年轻，有潜在的巨大市场，他们有市场，广西本身没有市场，导致市场的合作动力发生转变。四是应对云南至中南半岛铁路开通带来的挑战。广西同越南的交流始终都有一些问题，铁路公路都不是很畅通，2021年从云南到中南半岛，到老挝的铁路要开通，加之陆路畅通，将来国内很多人员、货物都可能从这个铁路往来，广西如果不行动，广西优势将会被削弱。

### **关于广西的自贸区建设与发展开放型经济的建议**

**第一，推进全面制度创新与重点打造广西特色。**一是广西的自贸区建设先行先试要试出广西的特色，既要有制度的创新，也要做好制度的解读和宣传，充分利用市场机制和非市场机制的优势，优化政府职能，吸引投资者来广西投资。比如新疆霍尔果斯的政策“五免五减半”，云南的“一次认证、一地两免”政



策等，抛出一些实实在在的优惠政策来吸引投资者来广西投资。我们请很多专家写政策，但是没有人能够解读政策，政府需要审清楚这些政策的可操作性。二是打造广西自贸试验区的特色，突出民族特色和东盟特色，崇左片区的着力点放在越南、钦州港的特色主要立足做门户、南宁的着力点就放建设面向东盟的金融开放门户的核心区。

**第二，主动对接主动融入粤港澳大湾区。**一是广西要成为大湾区的紧密层，主动参与它的分工、合作，让它带动广西发展。二是建立自信，巩固广西跟东盟国家的合作，挖掘市场潜力，让其他省区、周边的一些省区分享这个市场，以此对接粤港澳大湾区。越南的加工很多，很多中间产品是从中国进口的，比如面料、钮扣、拉链、机械设备，怎么把这些产业弄到广西配套？越南加工的电子产品的元器件、元配件能否在广西生产？等等，把产业链对接起来后，后端的产业、上游和下游的产业配套起来，相当于提高了整体大湾区的生产力。

**第三，打好陆海贸易新通道的牌。**一是广西要在产业形成的过程中找准自己的位置，构建同东盟国家的产业链和价值链。二是西部陆海新通道到新加坡，仍然要打好东盟牌。三是利用广西的独特区位优势，从陆地上和海上两个方向同时发力，构建双向连通我国西南和西北，以及与东盟国家的区域性的国际物流中心，通过物流的畅通带动产业集聚，在广西打造中国-东盟进口商品的集散中心。四是建议国家规划新建或者扩建跨省区的基础设施，比如从云南腾冲经广西到广东湛江的高等级公路和客货两用的快速铁路，从兰州、成都、重庆、昆明、贵阳一直通高铁到防城港等等。

**第四，把握广西自贸试验区建设的机遇。**一是制度创新，包括投资政策、人才政策、税务政策等等，吸引、留住企业和人才。二是争取中央指导、协调。广西、广东和海南三省以资产为纽带，组建北部湾世界级的港口群，把广西、广东、海南的各个港口资源通过这个纽带组建世界级的港口群，只求所在不求所有。三是利用国家战略，整合北部湾的陆路、海路资产，为广西所用。争取设立广西-云南中越边境 0-20 公里战后恢复区，特别是税务区，税务区在里面举办实体企业，也有助于巩固边防。四是利用自贸区建设平台，整合中国-东盟以及粤港澳大湾区这两大资源，构建中国-东盟的进口商品的集散中心。

**第五，打造国际一流的营商环境。**打造国际化、法治化、便利化的营商环境，与国际经贸规则对接。一是优化政府职能，深化“放管服”改革，主动做好公共服务工作，不与企业争利的同时，建立一个企业诉求向上反映的通道，专门为企业家服务的一个管理机构。二是政府部门承担应该承担的风险，将分担风险作为政府为企业提供的一项公共产品，分摊企业经营风险，降低风险的不确定性，学习成都建立风险基金，在企业建立最初面对风险时，政府就承担了风险的大头。三是培育企业家精神，锻造出有生命力，能够抵抗各种各样风险的、真正能对广西做出贡献的企业。

**第六，重视本土文化禀赋的引导和建设。**致力于开放、不排除新元素的文化建设，在强调资源禀赋优势的同时调动国民的干劲、创业精神、学习知识热情；注重商业文化、培育小型的企业主，要把最具有雄心、野心、有能力的人放到他该去的位置上。