



广西创新发展研究院
Guangxi Research Institute
for Innovation and Development

01
2020

创发之声

VOICE OF GRID



广西大学广西创新发展研究院主办

创刊时间：2018 年

主管单位：广西大学

主办单位：广西大学广西创新发展研究院

《创发之声》编辑委员会

顾 问：郑新立 苏道俨

主 任：刘正东

副 主 任：潘文峰 范祚军

委 员：（按姓氏拼音首字母）

闭伟宁 曹 平 蒋 超

蒋永甫 李光辉 梁运文

谢 舜 阎世平 曾东强

曾海舰 曾艳华 邹知明

理事会各理事长单位领导

广西各地市领导

有关企业家等

总 编 辑：李光辉

副总编辑：唐铜生

编 辑：（按姓氏拼音首字母）

黄立群 刘莉莉 鲁姗妮

罗晋宁 吕 妍 莫光辉

张 练

2019 年广西创新发展“30 人论坛”专刊（一）

【媒体报道】

- 2019 年广西创新发展“30 人论坛”在广西大学举行 • 2 •

【专家观点】

- 郑新立：扩内需、稳增长是打赢美中贸易战的根本之策 • 4 •
- 桑百川：我国开放环境变迁与出路 • 7 •
- 杨和荣：加快自由贸易试验区建设，推动广西深度开放高质量发展 • 8 •
- 李光辉：自由贸易试验区建设是我国自主开放的重大举措 • 10 •

出版日期：2020 年 1 月 10 日

【媒体报道】

2019年广西创新发展“30人论坛” 在广西大学举行

9月22日，由广西大学和广西政协经济委员会联合主办的2019年广西创新发展“30人论坛”在广西大学举行。论坛以“广西的自贸区建设与开放型经济”为主题，来自全国及广西理论、政策研究和工作实际一线官员、学者和企业家近150人参加论坛，共同探讨如何建设广西自贸试验区，为广西开放发展献计献策。

广西壮族自治区政协副主席、广西大学党委书记、广西创新发展研究院理事会常务理事、院长刘正东在开幕式上致辞，中共中央政策研究室原副主任、广西创新发展研究院理事会第一理事长、专家委员会主任郑新立，对外经济贸易大学国际经济研究院院长、广西创新发展研究院专家委员会委员桑百川，广西壮族自治区政协经济委员会主任、广西创新发展研究院专家委员会副主任杨和荣，广西大学外聘教授、广西创新发展研究院专家委员会秘书长、对外经济贸易大学博士生导师李光辉分别作了题为《扩内需、稳增长是打赢美中贸易战的根本之策》、《我国开放环境变迁与出路》、《加快自由贸易试验区建设，推动广西深度开放高质量发展》、《我国自主开放的重大举措：中国自由贸易区建设》的主旨报告。

当日下午，举行了“30人论坛”学术会议。自治区有关部

门、研究机构的领导、专家，广西大学的资深教授、青年学者进行了广泛交流、深入研讨。

中国（广西）自由贸易试验区的获准设立，使广西又迎来了新一轮的大开放大发展的机遇叠加期。广西如何大胆创新、先行先试，推动政策落地，探索沿海、沿边、民族地区经济发展的新路径，大力发展开放型经济，并尽快形成一批可复制可推广的新的经验，加快把中国（广西）自由贸易试验区打造成为新时代改革开放的新高地，是广西面临的重大课题。本次论坛聚全国及广西全区理论、政策研究和工作实际一线官员、学者和企业家的智慧，共同探讨如何建设广西自贸试验区、广西如何发展开放型经济。通过大家思想的交锋、智慧的碰撞，形成更多成果和观点，为广西开放发展献计献策。

（信息来源：人民网广西频道；中国新闻网；广西日报）

【专家观点】

郑新立(中共中央政策研究室原副主任、广西创新发展研究院理事会第一理事长、广西创新发展研究院专家委员会主任):
扩内需、稳增长是打赢美中贸易战的根本之策

美国发动美中贸易战给我国经济带来了很大的负面影响,其根本目的是阻止中国的现代化。中国应对的根本之策是做好自己的事情,通过扩大内需、稳定增长来实现经济持续、健康、高质量发展,化危为机激发自主创新热情,推动进步、加快发展。

第一,以城乡融合发展加快乡村振兴。当前,我国社会主要矛盾转化为广大人民群众对美好生活的需要同不平衡不充分发展之间的矛盾,这个不平衡和不充分集中体现在城乡发展的不平衡和农村发展的不平衡、不充分。全国各城市的发展差距较小,主要是农村与城市之间的差距较大,尤其是中西部。党的十九大提出了城乡融合发展战略,提出了乡村振兴的目标,这就从战略依据、战略举措、战略目标提出了一个完整的战略组合,也就是通过城乡融合发展实现乡村振兴。2019年4月中共中央、国务院印发了《关于建立城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》,以贯彻落实党的十九大决策部署。实现城乡融合发展和乡村振兴,能够释放出经济增长最大的新动能。如何实现城乡融合发展?关键在于改变要素的流向。关于劳动力,当前农村有2.8亿精壮劳动力流到城市,但由于他们的农村户籍身份,他们分享不到城市户籍所分享的公共服务。关于资本,当前设在农村的金融机构,实际上把农村的资本抽到城市去支持城市建设、支持国有企业发展、支持沿海发展、支持国家重点项目发

展了。关于土地，目前的土地政策是国家把农民的集体土地收为国有土地，再进行招挂牌，地价涨几十倍、几百倍。要振兴乡村，就要改变劳动力的流向、资本的流向，要创造要素双向流动的机制，用市场经济强大的动力推动农村发展。

第二，以技术创新带动产业升级。一是组建技术组织产业联盟。把科学院、大学和企业结合起来，协同攻关。二是重视技术成果转化。美国的成果转化率达到80%多，得益于其《拜杜法案》的规定：技术转化的收益归研发单位和研发个人。目前中国的技术专利总量已经超过美国，但是成果的转化率很低，只有不到10%。建议我国制定类似美国拜杜法案的法律，规定职务发明的成果1/3归成果发明人、1/3归成果单位、1/3归成果应用企业。三是学习华为经验，建立有利于增加研发投入的现代企业制度。华为公司的研发投入占销售收入的比例达14%以上，2018年的研发投入超过千亿元，是整个中科院研发投入的2倍。原因在于华为的产权结构是员工持股，更加注重企业的长期收益。国有企业研发投入上不去，就在于它缺乏这样的激励机制。四是鼓励大学成立研发基地。美国大学产出技术方面的研究成果占整个社会研究成果的70%，我国大学的研发能力、培养创新型人才的能力跟美国大学相比差距很大。因此我们的大学要改革，特别是理工科大学要成为提交技术专利的基地，要能够培养创新型人才。

第三，以体制创新培育服务业新的增长点。我国的服务业已经历了10年的快速发展，2018年增加值占GDP的52.2%，就业占比48.3%，但是仍有很大增长空间。当人均GDP达到1万美元时，服务业增加值占GDP的60%、就业占55%是必要的，所以

服务业还有很大的增长空间，特别是公共服务业和市场服务业（主要是生产性服务）。服务业的发展重点应当放在以下五个方面：一是围绕培养创新型、技能型人才，加快教育事业的改革发展。二是围绕提高人民的健康水平，促进医疗卫生事业的发展。三是围绕提高全民保障水平，改革发展社会保障事业，提高养老保险、医疗保险、失业保险的覆盖面。四是围绕提高全民文化素质，发展文化产业。五是大力发展通用航空业。

第四，以扩大开放促进外向型经济发展。一是大力发展与“一带一路”沿线国家的投资和贸易。下一步要重点关注到哪个地方如何建产业园、搞制造业。二是大力发展对欧洲、东亚、东南亚国家的投资和贸易。北欧国家教育先进、有雄厚的资本，有很好的技术，他们愿意跟中国合作。当前我们正在推动建立中国—北欧绿色可持续发展促进会，把北欧的资金、技术引过来进行中国的环境治理。下一步，还可以跟法国、德国等国家发展这种绿色可持续发展方面的合作。三是加快建立中日韩自由贸易区。我国与东盟已经建立中国—东盟自由贸易区，从中获得了贸易利益，但在东北方向上与日韩建立自由贸易区还需加快推进。四是努力办好自贸区、自贸港、进博会，以扩大进口。我国进口关税税率可以降到7%，但对美国的产品保持20-30%的关税税率，使美国的产品进不来中国市场，让美国作茧自缚。

第五，以市场机制推动环保产业成为支柱产业。通过推行谁污染、谁付费和第三方治理制度，建立环保产业的市场机制，重点解决四大问题：一是流域治理，消灭黑臭水体；二是大气污染治理，还我蓝天白云；三是支持垃圾资源化，消灭垃圾填埋场；四是解决土地的面源污染问题。要推广煤炭的清洁燃烧技术，

特别是用改性甲醇替代汽油和柴油。这样的好处，一是可以解决城市大气污染问题。因为甲醇燃烧了以后，氮氧化物排放量降低 80%多，颗粒物的排放降低 5%，可以解决雾霾问题。二是可以减少中国石油进口的量。现在用煤炭制甲醇，1 吨的成本 1000 多元，而汽油、柴油的成本是 1 吨 5000 多元，即使甲醇的热值是汽油的一半左右，用甲醇用替代汽油、柴油仍具有经济性。三是确保我们国家能源安全。大力发展改性甲醇和风能、太阳能这样的清洁可再生能源，对于我国能源安全具有重要意义。

桑百川（对外经济贸易大学国际经济研究院院长、教授，广西创新发展研究院专家委员会委员）：**我国开放环境变迁与出路**

当前，中国对外开放面临的国内外环境发生了深刻的变化。国内环境方面：一是发展阶段发生了变化，由高速增长阶段转向高质量发展阶段。二是工业化水平发生了变化，从工业化加速发展阶段转向后工业化阶段。三是国民收入水平发生了变化，我国从低收入国家转变为中高收入国家。四是中国的比较优势发生了变化，高企的要素成本替代了廉价的生产要素。五是政策环境发生了变化，从政策性开放为主转向了制度性开放为主。外部环境方面：一是经济全球化面临着严峻的挑战，存在逆全球化趋势，如特朗普推行美国优先战略、英国脱欧、欧盟一些国家的民粹主义势力上升，当前全球贸易增速已明显下滑。二是美中贸易战对中国经济产生重要影响，较大影响了我国的外贸和就业，增大我国经济下行压力。

从未来开放的视角看，中国必须深化改革、扩大开放。我国

在未来参与经济全球化的过程中，需要从以下几个方面入手加快改革。一是加快中国国有企业改革，落实竞争中立原则。二是加强并改进知识产权的改革，主动规范措施。为了支持外贸、支持投资和走出去，许多地方政府有不规范的补贴行为。这些不规范的补贴行为未来要进行清理，我们应该更多采取市场化的手段来落实产业政策。德国和日本都有非常细致的产业政策，更多的是通过经济手段来落实，而我们很多政策的落实往往是通过指令性的指标分解体现的，我们应该做一些规范和调整。三是遵循世界贸易组织的公平竞争原则，动态地适时降低关税的总水平。主动扩大进口、扩大外部投资准入范围、创造公平竞争的市场环境、吸收外商投资包括美国的跨国投资，避免中国在贸易战中与世界经济脱钩，并进一步在经济全球化过程中促进我国的改革开放与发展。

杨和荣(广西壮族自治区政协经济委员会主任、广西创新发展研究院专家委员会副主任)：**加快自由贸易试验区建设，推动广西深度开放高质量发展**

第一，突出重点，推动广西深度开放高质量发展。一是将广西建设成为跨境人民币结算的示范区。中国与东盟的贸易格局已经发生变化，东盟已经取代美国成为中国的第二大贸易伙伴，而且连续 19 年是广西的最大贸易伙伴。在此背景下，广西跨境人民币结算突破 1 万亿元规模，具备了建设跨境人民币结算示范区的坚实基础。建设跨境人民币结算示范区，也能倒逼广西改革，促进广西发展。**二是实行负面清单制度，推进投资自**

由化、便利化，加快广西新旧动能的转换。近年来，广西的投资不足，甚至下滑得厉害，导致 GDP 增长率持续下滑，由原来的两位数变成现在的一位数，并且低于全国平均水平。如果实行了负面清单制度，广西的招商引资、自由便利化方面，将来会有一个突飞猛进的发展，对新动能的上升将会起到积极的作用。

三是加快国际陆海大通道的建设。自由贸易试验区赋予广西一个重要的任务就是建设国际通道，把广西打造成为西南、中南开放发展的战略支点。要着力解决当前南向通道“不通”的两个关键问题：“贵”、“卡”。贵，是指从广西走货运的成本较高，西南省份的企业就不愿从广西出海。而通关效率又比较低，集装箱费用比其他大型港口贵 40-70%。卡，是指广西的道路、港口、码头以及管理体制还存在问题，畅通程度还有待提高。

第二，建立适合广西自贸区发展的机制。一是解放思想、勇于创新。作为制度、政策创新的高地，广西自贸区应以开放的主动赢得发展的主动、改革的主动和国际竞争的主动，积极探索改革创新开放新路径，成为我区推进高质量发展的重要抓手，对全面深化改革和扩大开放发挥重大示范带动作用。

二是建立一套“责权利”一体化的高效运转的管理体制。当前，一些根据国家政策设立的边境经济合作区，其管委会的行政级别较高，很多是厅级，甚至还有副省级的，哪怕落到县里面也是厅级，导致出现“上不着边，下不着地”“两张皮”的问题。广西应着力解决“两张皮”的问题，建立“责权利”一体化高效运转的体制机制。

李光辉(广西大学外聘教授、广西创新发展研究院专家委员会秘书长、对外经济贸易大学博士生导师): **自由贸易试验区建设是我国自主开放的重大举措**

从国家层面而言,自由贸易试验区的建设是我国进入新时代对外开放的一个重大举措。对广西而言,自由贸易试验区的获批则迎来了新的发展机遇,它将对广西的开放、发展、跨境、产业的聚集产生很大的推动作用,特别是对形成广西的开放格局和广西的开放型经济起到很大的作用。广西如何利用此次机遇,做好自贸试验区建设呢?

第一,明晰自由贸易试验区的概念,找准发展的方向。自由贸易试验区和自由贸易区、自由贸易园区在设置主体、区域范围、国际惯例和法律依据等方面都存在着较大的不同。自由贸易区(FTA)是国与国之间签订了自由贸易协定的区域,自由贸易园区(FTZ)是改革开放的出口加工区、保税物流园区、综合保税区等区域,而自由贸易试验区则是其他国家没有的、具有中国特色的开放发展模式,其与FTA、FTZ之间存在根本性的区别,主要包括几点:其一,在自由贸易试验区内可以先行先试在其他领域没有开放的政策。并且,这些政策具有“允许失败,可复制、可推广、吸取经验和教训”的特点。其二,可单方自主给予外资优惠政策。即一方面针对外资给予的开放政策,在自贸试验区可以先行先试,另一方面是可以进行国际经济合作,超越综合保税区所具有的功能。其三,在自由贸易试验区可以停止某些法律的执行。例如,上海自贸试验区建设以后,通过人大授权停止执行外资三法。其四,自由贸易试验区建设的经验,可复制和推广,为其他地方的经济发展探索路径。厘清这几个

概念，明晰自由贸易试验区可享受的政策福利，才能从根本上把握好广西自贸区的定位和未来的发展方向。

第二，树立自贸区建设的信心，抓住建设的关键。十八大以来，我国的经济发展模式已由外延性经济逐步转向开放型经济，需要建立自由贸易试验区来探索中国改革开放的路径、深化对外开放、参与引领国际规则的制定、推动国民经济提质增效。从我国自由贸易试验区的发展历程来看，这是一个非常重要的开放举措，逐步形成了高水平的贸易便利化体系、高水平的投资管理体系、高水平的地方政府治理体系。同时，金融开放体系日益成熟，服务国家战略的作用日渐突出，更是形成了 170 条可复制、可推广的经验。因此，广西要对自由贸易试验区的建设充满信心，充分发挥制度的便利，找准自贸区建设的关键，重点布局贸易便利化体系、政府治理体系、投资管理体系、金融体系、战略服务体系，对各项体系的建设提出高标准和高要求，探索形成国际化、法制化、便利化的营商环境。

第三，理解国家自贸区的建设布局，把握各片区战略定位。中国当前自由贸易试验区的战略布局跟现有的区域经济发展布局和改革开放总体战略是紧密结合的，既服务于“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大发展战略，又服务于西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起、东北地区率先发展四大经济发展战略。在此背景下，广西要把握自贸试验区各片区的战略定位。在国际陆海新通道的闭环中，广西自贸区整体起到了一个组合的作用，而钦州片区是门户担当，是陆海统筹新通道的节点；崇左片区要完成的是探索沿边地区新的开发、开放路径，完成沿边地区的产业体系构建；南宁片区则要实现现代

服务业、新型制造业的产业升级，打造面向东盟金融开放门户的核心区和国际陆海新通道的重要节点。

第四，利用自贸区建设的契机，形成新的开放格局。如果仅局限于建立门户或枢纽、发挥门户节点的作用，则难以构建起产业支撑，形成具有竞争力的产业链、价值链和供应链。广西应该以建设自由贸易试验区为引领，深化与东亚、东南亚的经贸关系，推动南向通道、国际经济合作带的关系，重塑战略格局。一方面，可建立一个和中南半岛经济走廊结合的基地，打通广西与东亚大陆的经济壁垒。另一方面，通过现有的向北和欧亚大陆桥的连接，形成一个新的开放平台。此外，还要向东联通珠三角、大湾区，向西连接云南和澜沧江区域，形成广西新的开放格局，发展广西的开放型经济。

第五，充分利用机遇，构建更具格局和开放性的产业体系。找准产业支撑点，结合自己的优势建设跨境产业基地，实现广西在跨境合作产业的推进。整合现有的监测区、综保区、高新区及沿边的开放开发县等各类平台，形成新的竞争力，从而引领广西的开放发展。